

Unione Province d'Italia



UPI

DOSSIER

L'impatto della Legge di stabilità su servizi e funzioni

Assemblea Presidenti Province
Roma, 29 Ottobre 2014

Le funzioni delle Province oggi

Fino al **31 dicembre 2014** le Province sono tenute ad esercitare le funzioni assegnate dalle Leggi statali e delegate dalle Regioni:

Per macro-aree sono:

- ✓ **TRASPORTI:** Viabilità provinciale, gestione del trasporto pubblico locale provinciale.
- ✓ **AMBIENTE:** difesa del suolo, organizzazione dello smaltimento rifiuti, disciplina delle acque, caccia e pesca nelle acque interne, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione, tutela e valorizzazione delle risorse idriche ed energetiche, Protezione Civile.
- ✓ **SCUOLA:** gestione delle scuole superiori, programmazione dell'offerta formativa
- ✓ **TERRITORIO:** programmazione territoriale ed urbanistica
- ✓ **SVILUPPO ECONOMICO:** agricoltura, industria, commercio e artigianato
- ✓ **LAVORO:** gestione dei centri per l'impiego
- ✓ **FORMAZIONE PROFESSIONALE :** programmazione e gestione
- ✓ **CULTURA:** Gestione biblioteche, musei e pinacoteche, valorizzazione dei beni storici, artistici e attività culturali
- ✓ **TURISMO, SPORT E TEMPO LIBERO:** promozione, valorizzazione e organizzazione delle attività
- ✓ **SOCIALE:** sanità, assistenza all'infanzia, disabili e altri servizi sociali
- ✓ **ASSISTENZA AI COMUNI:** servizio tecnico amministrativo.

Le nuove Province: le funzioni da esercitare dal 1 gennaio 2015 - la legge 56/14

La Legge 56/14 assegna alle Province funzioni fondamentali

- **AMBIENTE:** Pianificazione territoriale, tutela e valorizzazione dell'ambiente;
 - **TRASPORTI E VIABILITA':** Pianificazione dei trasporti, costruzione e gestione strade provinciali
 - **SCUOLA:** Gestione dell'edilizia scolastica e programmazione provinciale della rete scolastica
 - **ASSISTENZA AI COMUNI:** Assistenza tecnico amministrativa agli enti locali, raccolta ed elaborazione dati
 - **PARI OPPORTUNITA':** Controllo dei fenomeni discriminatori in ambito occupazionale e promozione delle pari opportunità
 - D'intesa con i Comuni interessati, **Stazione Unica Appaltante**, monitoraggio dei servizi e organizzazione di concorsi e procedure selettive.
- La Legge 56/14 stabilisce che debbano **mantenersi in capo alle Province quelle funzioni collegate alle fondamentali** e decide che le **altre funzioni vadano riorganizzate**. **Stato e Regioni sono chiamati a stabilire quali siano e a chi assegnarle e hanno il compito di 'riordinare' le funzioni delle province.**

Le funzioni delle Province = servizi esempi - la viabilità

Ma **quali sono i servizi** legati alle funzioni che erogano le Province?

Il caso della VIABILITA'

Gestione, manutenzione e messa in sicurezza di **130 mila chilometri di strade**,
oltre il 70% della rete viaria nazionale,
di cui 38 mila sono strade montane (il 30%).

1. servizio **sgombraneve e antigelo**
2. Realizzazione e manutenzione **barriere** fono-assorbenti e **guard-rails**
3. Apposizione e manutenzione **segnaletica** orizzontale e verticale
4. **Manutenzione** delle aree a verde
5. Raccolta e smaltimento **rifiuti**
6. servizi di **vigilanza** e **presidio** delle strade provinciali e dei ponti
7. realizzazione di **piazzole** fermata **bus**
8. **manutenzione** ordinaria e straordinaria dei Centri Operativi e delle Case Cantoniere
9. servizio **emergenza/reperibilità**

Le funzioni delle Province = servizi esempi - la scuola

La funzione scuola assegnata alle Province si traduce nella gestione ordinaria e messa in sicurezza delle **oltre 5.100 scuole superiori** italiane in cui studiano **2 milioni e 500 mila studenti** . Vuol dire:

- ✓ Pagamento **affitti** per le **sedi** scolastiche
- ✓ Spese per **riscaldamento, utenze** elettriche, telefoniche, acqua
- ✓ Pulizia e **manutenzione** aree verdi
- ✓ Piccola **manutenzione**
- ✓ Acquisto **arredo** scolastico
- ✓ **Acquisto** materiale **laboratori**
- ✓ Acquisto **materiale** palestre
- ✓ **Assistenza e trasporto** alunni disabili
- ✓ Opere di **messa in sicurezza**: smaltimento **amianto**, adeguamento normative **antincendio**, presidi per **disabili**, ripristino elementi strutturali **deteriorati**
- ✓ **Investimenti**: **costruzione** di **nuove scuole**, impianti **sportivi**, installazione **pannelli fotovoltaici**.

Le spese delle Province: il 2013

Nel 2013 la spesa complessiva delle Province, per gestione, servizi e investimenti è stata di 10 miliardi 350 milioni.

spesa corrente 2013	7.617.896.560
spesa c. capitale 2013	2.732.765.428
	10.350.661.989

L'80% della spesa, 8 miliardi e 300 milioni, è stata destinata all'erogazione e gestione dei servizi assegnati alle Province dalle Leggi statali e regionali.

Il 20% , 2 miliardi, è stata destinata al pagamento degli stipendi degli oltre 51 mila dipendenti delle Province

spese personale	2.045.681.352
spese totali per servizi <i>(corrente + conto capitale)</i>	8.304.980.636

La spesa pubblica italiana: chi costa di più?

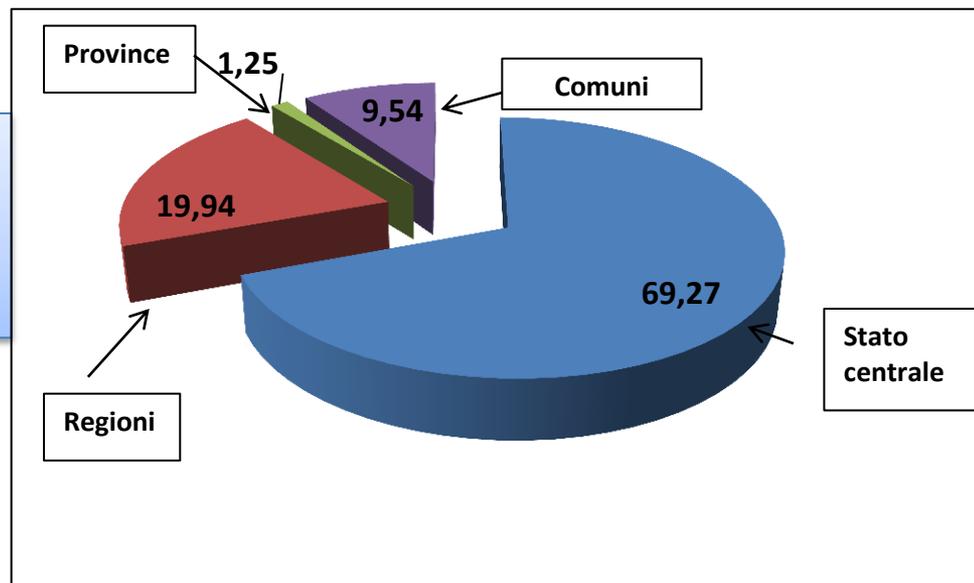
La spesa pubblica italiana, è rappresentata **per quasi il 70% da spesa centrale**, comprese le prestazioni sociali e gli interessi sul debito.

TUTTA LA PA	827.175	incidenza percentuale
STATO CENTRALE *	572.955	69,27%
REGIONI	164.970	19,94%
PROVINCE	10.350	1,25%
COMUNI	78.900	9,54%

**di cui prestazioni sociali 319.690*

**di cui interessi 78.201*

Le **Province** rappresentano l'**1,25%** della spesa pubblica, i **Comuni** il **9,54%** mentre le **Regioni**, compresa la spesa per la sanità, sono circa il **20%**



L'andamento delle entrate da imposte tributarie proprie delle Province: il confronto 2013 – 2014

Nei primi 9 mesi del 2013 le entrate da IPT e RCAuto sono state pari a circa 3 miliardi.

Nei primi 9 mesi del 2014 le entrate da IPT E RCAuto sono state pari a 2,5 miliardi.

Gennaio – Settembre 2013

Imposta provinciale di trascrizione	996.921.404
Imposta sulle assicurazioni RC auto	2.044.614.499
Totale	3.041.535.903

Gennaio - Settembre 2014

Imposta provinciale di trascrizione	933.747.412
Imposta sulle assicurazioni RC auto	1.636.688.604
Totale	2.570.436.017

Nel raffronto tra i due anni, nei primi 9 mesi del 2014 gli incassi da IPT e RC Auto sono scesi dunque di circa

471 milioni (-15,49%)

Le risorse alle Province: i trasferimenti dalle Regioni per funzioni

Le Regioni hanno delegato e trasferito alcune funzioni essenziali alle Province (servizi per l'impiego, gestione trasporto, formazione, agricoltura etc). Insieme alle funzioni le Regioni sono tenute a trasferire alle Province le risorse necessarie per esercitarle.

Negli anni i trasferimenti dalle Regioni sono diminuiti drasticamente e dal 2010 al 2013 si è arrivati a -17,4%

TRASFERIMENTI REGIONALI ALLE PROVINCE	2010	2011	2012	2013	variazione
di parte corrente	2.827.297.894	2.949.002.922	2.582.570.044	2467890470	-12,7
in conto capitale	940.491.694	754.947.693	717.805.446	642.981.291	-31,6
totale	3.767.789.587	3.703.950.614	3.300.375.490	3.110.871.761	-17,4

Le manovre sulle Province: tagli e obiettivi di patto 2011 - 2014

A partire dal **2011** le manovre economiche sui bilanci delle Province sono andate sempre più in crescendo: la combinazione tra maggiori tagli e inasprimento di obiettivo di patto di stabilità ha portato i bilanci delle Province a rischio di disequilibrio, con conseguenze immediate sulla finanza pubblica, come attestato anche dalla Corte dei Conti.

<i>I tagli</i>	2011	2012	2013	2014
dl 78/10	300	200	500	500
dl 201/11		415	415	415
dl 95/12		500	1.200	1.200
dl 66/14				444,5
<i>totale riduzioni in milioni di euro</i>	300	1.115	2.115	2.559

	2011	2012	2013	2014
<i>Gli obiettivi di patto di stabilità</i>				
<i>In milioni di euro</i>	680	1.180	1.280	1.280

La Legge di stabilità 2015: i tagli su Regioni, Province, Città metropolitane e Comuni

La Legge di stabilità assegna per il 2015 un taglio al comparto Regioni, Province, Città Metropolitane e Comuni di

6 miliardi e 200 milioni.

Il taglio è così diviso

	SPESA CORRENTE 2013	TAGLI DA DDL STABILITA'	SPESA BLOCCATA DA ARMONIZZAZIONE	MANOVRA COMPLESSIVA	INCIDENZA
REGIONI	144 miliardi 717	4 miliardi			2,76%
COMUNI	55 miliardi 522	1 miliardo 200	2 miliardi 195	3 miliardi 395	6,11%
PROVINCE	7 miliardi 617	1 miliardo	155 milioni	1 miliardo 155	15,1%

Legge di stabilità 2015: l'impatto dei tagli sui bilanci delle Province e delle Città metropolitane

Con il taglio di **1 miliardo imposto** dalla **Legge di stabilità**, quale sarà la spesa a disposizione delle Province per garantire i servizi?

RICOSTRUIAMO:

spesa corrente 2013	7,3 miliardi
spesa personale	-2 miliardi
Mutui e rimborso prestiti	-1,2 miliardi
Versamenti allo Stato	-470 milioni
SPESA SERVIZI 2013	3,63 miliardi
tagli dl 66	-444 milioni
SPESA SERVIZI 2014	3,186 miliardi
Stabilità + Spending	-1,180 miliardo
SPESA SERVIZI 2015	2 miliardi
Stabilità 2016	-1 miliardo
SPESA SERVIZI 2016	1 miliardo
Stabilità 2017	-1 miliardo
SPESA SERVIZI 2017	0

Il taglio ai bilanci = il taglio dei servizi

Con risorse che passano da
3 miliardi e 600 milioni nel 2013

a

zero, è evidente che ad essere abolite
non sono le Province,
ma **i servizi che erogano.**

I tagli sui servizi: il confronto sulle risorse 2012 - 2015

Nel **2015** le Province potranno usare **2 miliardi** per **garantire** i servizi essenziali, a riorganizzazione delle funzioni **NON ANCORA ATTUATA**, dovendo quindi gestire **tutti** i servizi in capo all'ente al **31 dicembre 2014** e **con lo stesso personale.**

Nel **2012** per garantire quei servizi sono stati spesi **4 miliardi 675 milioni.**

Nel **2015 MANCANO CIRCA 2 miliardi 700 milioni.**

Conclusioni

La situazione del comparto delle Province che si delinea sulla base degli effetti delle manovre precedenti e sulla legge di stabilità 2015 sui bilanci e sui servizi può essere così sintetizzata:

- **Caduta verticale del gettito delle entrate proprie**
- **Insolvenza di Stato e Regioni per i debiti nei confronti delle Province**
- **Insufficienza strutturale delle risorse ordinarie a finanziare le funzioni fondamentali**
- **Disequilibrio strutturale della situazione corrente di bilancio**
- **Default degli equilibri di cassa**
- **Sforamento generalizzato degli obiettivi del patto di stabilità interno**